

คำนำ

ตามที่ได้เกิดสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้มาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ต้นปี 2547 จนถึงปัจจุบัน ทุกภาคส่วนจึงมีความพยายามที่จะขจัดปัญหาความไม่สงบดังกล่าวให้ยุติลง หรืออย่างน้อยสามารถคลี่คลายปัญหาให้ลดน้อยลง สิ่งที่เป็นประเด็นปัญหาสำคัญ คือ ความไม่เข้าใจในระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐ ระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐกับประชาชน และระหว่างประชาชนด้วยกันเอง ในด้านอัตลักษณ์ ประวัติศาสตร์ ชาติพันธุ์ และศาสนา นำมาซึ่งความไม่ไว้วางใจ และหวาดระแวงเกิดขึ้นในหมู่ประชาชน

ความพยายามประการหนึ่งที่มีการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว คือ การน้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทานของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว **“รู้รักสามัคคี” “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา”** และ **“ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”** มาเป็นแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยจังหวัดปัตตานีได้น้อมนำหลักการดังกล่าว มากำหนดเป็นยุทธศาสตร์ **“ปัตตานีสันติสุข”** พร้อมทั้งจัดทำเป็นรูปเล่ม เพื่อใช้เป็นคู่มือในการ **ทำความเข้าใจ**ที่ถูกต้อง **ลดความหวาดระแวง** **สร้างความยุติธรรม** ให้ประชาชนศรัทธาไว้วางใจ เพื่อนำ**ปัตตานีสันติสุข**อย่างยั่งยืน

จังหวัดปัตตานีหวังเป็นอย่างยิ่งว่า คู่มือเล่มนี้จักเป็นประโยชน์ที่ทุกภาคส่วน จะได้ใช้เป็นเครื่องมือในการร่วมกันขับเคลื่อนและแปลง **ยุทธศาสตร์ “ปัตตานีสันติสุข”** ไปสู่การปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม เพื่อความผาสุกของประชาชน และความมั่นคงของประเทศชาติ

(นายธีระ มินทราศักดิ์)
ผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานี
พฤศจิกายน 2554

ยุทธศาสตร์ “ปັตกานี สันติสุข”

“ทำความเข้าใจ ลดความหวาดระแวง สร้างความยุติธรรม นำปັตกานีสันติสุข”
ภายใต้การนำของนายธีระ มินทราศักดิ์
ผู้ว่าราชการจังหวัดปັตกานี

1. ปรัชญา : ยุทธศาสตร์พระราชทานของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

1.1 “รู้จักสามัคคี ” “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา”

เมื่อ **รู้** ก็เกิด**ความ เข้าใจ**

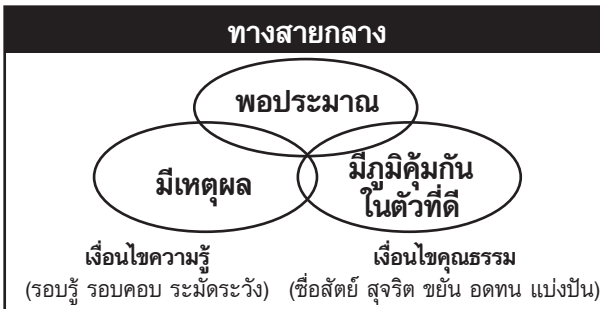
เมื่อ **รัก** แล้วย่อมจะ **เข้าถึง** ได้

เมื่อเกิด**ความสามัคคี** ในหมู่ประชาชน

ประเทศชาติก็จะ **พัฒนา**

1.2 ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

สรุปปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง



นำไปสู่

ชีวิต / เศรษฐกิจ / สังคม / สมดุล / มั่นคง / ยั่งยืน

2. ศักยภาพการพัฒนา

ปัตตานีเป็นจังหวัดที่มีประวัติศาสตร์ความเป็นมายาวนาน มีความเจริญรุ่งเรืองด้านอัตลักษณ์ วัฒนธรรมที่หลากหลายล้ำค่า มีความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปัตตานีเป็นเมืองพหุสังคม มีวิถีชีวิตสามวัฒนธรรม อุดมด้วยทรัพยากรการท่องเที่ยว โบราณสถาน โบราณวัตถุ ประเพณีวัฒนธรรม และการละเล่นพื้นบ้านที่มีชื่อเสียง ภายใต้สังคมแห่งความพอเพียง สมถะ เรียบง่าย และรักสันติสุข ดังคำขวัญ

”

”

3. เป้าหมาย

ยุทธศาสตร์ **“ปัตตานีสันติสุข”** มุ่งสร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง สร้างความมั่นคงปลอดภัย ลดความระแวง ให้ประชาชนมีความมั่นใจไว้วางใจ มีความเข้าใจที่ดีต่อภาครัฐ มีความพึงพอใจในการพัฒนาของภาครัฐ สร้างสำนึกรักและผูกพันหวงแหนแผ่นดินเกิด ด้วยความรู้สึกรักเป็นเจ้าของมาตุภูมิ เพื่อร่วมกันสร้างความสมานฉันท์ ความสงบสันติสุข และสร้างความยุติธรรมตามหลักนิติธรรม ตลอดจนมุ่งพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชน และสร้างความเข้มแข็งมั่นคงให้หมู่บ้าน/ชุมชน โดยยึดถือยุทธศาสตร์พระราชทาน **“รัฐรักสามัคคี” “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา”** และ **“ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”** ภายใต้กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อขับเคลื่อนจังหวัดปัตตานีไปสู่สันติสุข

4. ยุทธศาสตร์ “ปิดตานีลันดิซุข”

ยุทธศาสตร์ที่ 1 ทำความเข้าใจ

กลยุทธ์ 1.1 การปรับความคิดความเชื่อและสร้างความเข้าใจที่ถูกต้อง

เผยแพร่วรรู้และเปิดเผยความจริงทางประวัติศาสตร์ ชาติพันธุ์ และศาสนา เพื่อให้ประชาชนมีความเข้าใจที่ถูกต้อง รักและหวงแหนต่อแผ่นดินเกิด เพื่อสร้างภูมิคุ้มกันต่อการบิดเบือนข้อเท็จจริงทางประวัติศาสตร์ ชาติพันธุ์ และศาสนา

กลยุทธ์ 1.2 การปฏิบัติการสังคมจิตวิทยาเชิงรุก

ปฏิบัติการด้านมวลชนสัมพันธ์ทุกรูปแบบ โดยใช้เครือข่ายชุมชนที่มีอยู่ในพื้นที่ในการจัดกิจกรรมต่างๆ โดยมีส่วนราชการเป็นพี่เลี้ยงให้การสนับสนุนด้วยความจริงใจและเข้าใจ เพื่อแย่งชิงพื้นที่ แย่งชิงเวลา แย่งชิงมวลชน และแย่งชิงที่นั่งในหัวใจของประชาชน

กลยุทธ์ 1.3 ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องให้แก่ประชาชน

ส่วนราชการระดับจังหวัด และอำเภอเป็นหน่วยงานหลักในการกำหนดทิศทางการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องเป็นจริง และเผยแพร่อไปยังเครือข่ายภาคประชาชนในพื้นที่ ป้องกันและแก้ไขปัญหาข้อมูลข่าวสารที่บิดเบือนความจริง ตลอดจนดำเนินการประชาสัมพันธ์เชิงรุก ผ่านสื่อทุกแขนง เช่น สิ่งพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์ และสื่ออิเล็กทรอนิกส์

ยุทธศาสตร์ที่ 2 ลดความหวาดระแวง

กลยุทธ์ 2.1 สร้างความเชื่อมั่น ความไว้วางใจ และความรู้สึกที่ดีระหว่างภาครัฐกับประชาชน และระหว่างประชาชนด้วยกันเอง

1) พัฒนาจิตสำนึกเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในด้านธรรมาภิบาลยึดหลักนิติธรรม และเป็นแบบอย่างที่ดีในการยึดถือคุณธรรม ตลอดจนพัฒนาระบบบริการภาครัฐให้มีคุณภาพมาตรฐาน สอดคล้องกับบริบททางสังคมในพื้นที่โดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง

2) ใช้เวทีประชาคมของประชาชนจากทุกศาสนา เป็นกระบวนการพัฒนา และการเรียนรู้ซึ่งกันและกัน ด้วยความจริงใจ สามัคคี และเอื้ออาทรต่อกัน

กลยุทธ์ 2.2 เสริมสร้างขวัญกำลังใจให้แก่บุคลากรภาครัฐ และองค์กรความร่วมมือต่าง ๆ

ดำเนินการบริหารงานบุคคล จัดสรรสิทธิประโยชน์ และสนับสนุนอุปกรณ์ในการปฏิบัติงานให้แก่บุคลากรภาครัฐ และองค์กรความร่วมมือต่างๆ ด้วยความเป็นธรรม ตามหลักธรรมาภิบาล โดยยึดประสิทธิผลและความเข้มแข็งในการปฏิบัติงาน

กลยุทธ์ 2.3 ส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างความคิดในเชิงบวกที่ถูกต้อง ขอบธรรม และการมีสติรู้ในความจริงด้วยเหตุผลตามหลักศาสนา

ส่งเสริมให้ผู้นำทางจิตวิญญาณ ปราชญ์ทุกศาสนา ส่วนราชการ และภาคีทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง เผยแพร่ความคิดเชิงบวก และใช้สติรู้ในการรับรู้ข่าวลือ ข้อมูลที่บิดเบือนความจริง และการถูกขู่มขู่ ปลูกปั้น เพื่อให้เข้าใจความจริงที่ถูกต้อง

กลยุทธ์ 2.4 ส่งเสริมการอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข และใช้วัฒนธรรมดับไฟได้

ส่งเสริมการปฏิบัติศาสนกิจของทุกศาสนา สนับสนุนการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ และพัฒนาศักยภาพผู้นำศาสนา ด้านความคิดความเชื่อ ตามหลักศาสนา ที่ถูกต้อง ตลอดจนให้ความสำคัญด้านอัตลักษณ์ และการจัดงานประเพณีวัฒนธรรม การจัดมหกรรมที่สำคัญของจังหวัดโดยใช้หลักการสามวัฒนธรรมดับไฟได้

ยุทธศาสตร์ที่ 3 สร้างความยุติธรรม

กลยุทธ์ 3.1 เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารงานยุติธรรม และการอำนวยความสะดวก เป็นธรรม

1) จัดระบบงานและสนับสนุนศูนย์ดำรงธรรมจังหวัด ศูนย์อำนวยความสะดวก เป็นธรรมอำเภอ ทั้งการจัดระบบการรับเรื่องราวร้องทุกข์ การตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการร้องเรียน โดยเร่งรัดให้รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ และเป็นธรรม

2) ส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในศูนย์ยุติธรรมชุมชน หรือศูนย์ไกล่เกลี่ยข้อพิพาทตามหลักศาสนา เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในกระบวนการยุติธรรม ให้เป็นที่พึงขึ้นพื้นฐานแก่ประชาชนได้

3) จัดระบบคดีความมั่นคง ให้เกิดความเป็นธรรม โดยการพิจารณาใช้ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และ พ.ร.ก. บริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน ให้ถูกต้องชอบธรรม พร้อมทั้งกำหนดยุทธวิธีทางปกครอง ในการ “แยกปลาออกจากน้ำ” ว่าผู้ใด คือ ผู้หลงผิด ผู้เจตนากระทำผิด แขนงนำ แนวร่วม หรือผู้บริสุทธิ์ โดยจัดตั้ง “ศูนย์ปัตตานีสันติสุข” (Pattani Peace Outreach Center/PPOC)

กลยุทธ์ 3.2 ส่งเสริมการแก้ไขปัญหาของหมู่บ้าน/ชุมชน โดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

ส่งเสริมสนับสนุนกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการแก้ไขปัญหาของหมู่บ้าน/ชุมชนในทุกรูปแบบ พร้อมทั้งพัฒนาประสิทธิภาพกำนันผู้ใหญ่บ้าน ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้นำศาสนา ผู้นำชุมชน ผู้นำธรรมชาติ เช่น สนับสนุนบทบาทของคณะกรรมการหมู่บ้านและศูนย์ยุติธรรมชุมชน ในการไกล่เกลี่ย ประนีประนอมข้อพิพาท ให้ยุติภายในหมู่บ้าน/ชุมชน เป็นต้น

กลยุทธ์ 3.3 การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบ จากเหตุการณ์ความไม่สงบ

เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของศูนย์เยียวยาฯ จังหวัด/อำเภอ ทั้งการพัฒนาบุคลากรประจำศูนย์ การจัดตั้งเครือข่ายบูรณาการช่วยเหลือเยียวยาจากทุกภาคส่วน จัดตั้งเครือข่ายผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบหรือเพื่อนช่วยเพื่อน รวมทั้งการฟื้นฟูเยียวยาจิตใจผู้ได้รับผลกระทบจากสถานการณ์ความไม่สงบ

กลยุทธ์ 3.4 การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด บ่อนการพนันและการตัดไม้ทำลายป่า

ดำเนินการตามกฎหมายโดยเด็ดขาดกับผู้ค้ายาเสพติด สำหรับผู้เสพถือเป็นผู้ป่วยต้องเข้าระบบบำบัดรักษา และเยาวชนกลุ่มเสี่ยงจะส่งเสริมให้เข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมสร้างสรรค์ที่เป็นประโยชน์ ตลอดจนจะจับกุมดำเนินคดีกับผู้ลักลอบเล่นการพนัน และตัดไม้ทำลายป่าอย่างเฉียบขาด

ยุทธศาสตร์ที่ 4 นำปัดตานีสันติสุข

กลยุทธ์ 4.1 พัฒนาคุณภาพชีวิตให้ประชาชนอยู่ดีมีสุข

ดำเนินการตามยุทธศาสตร์พระราชทาน โครงการพระราชดำริ และนโยบายรัฐบาล เพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับครัวเรือน ทั้งการศึกษา รายได้ ความเป็นอยู่ และสุขภาพ

กลยุทธ์ 4.2 การสร้างความเข้มแข็งมั่นคงให้หมู่บ้าน/ชุมชน

1) เสริมสร้างให้เกิดความเข้มแข็งในหมู่บ้าน/ชุมชนด้านการพัฒนา ให้องค์กรประชาชนนำการพัฒนา โดยมีจังหวัดและอำเภอเป็นที่ปรึกษา ให้การสนับสนุนด้านวิชาการ เป็นผู้เชื่อมโยงประสานแผนงานและงบประมาณ

2) เสริมสร้างความเข้มแข็งให้หมู่บ้าน/ชุมชน ในด้านการรักษาความปลอดภัย โดยสนับสนุนและเพิ่มความเข้มแข็งในการปฏิบัติงานของ อส. พรส. ชรบ. อรบ. และบูรณาการภารกิจร่วมกับหน่วยกำลังรอง ได้แก่ ผู้ประสานพลังแผ่นดินต่อต้านยาเสพติด ชุดปฏิบัติการชุมชนเข้มแข็ง อสม. อปพร. เช่น การทบทวนการฝึกฯ การสนับสนุนงบประมาณ และยุทธปัจจัยเพื่อป้องกันตนเองของหมู่บ้าน/ชุมชน

กลยุทธ์ 4.3 การสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์กรอาชีพของประชาชนและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ

เสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่กลุ่มเกษตรกร กลุ่มสหกรณ์ กลุ่มอาชีพต่างๆ เพื่อให้สามารถเข้าถึงองค์ความรู้ แหล่งทุน ตลาด และการวิจัยพัฒนาเพื่อเพิ่มมูลค่าผลิตผลทางการเกษตร และผลิตภัณฑ์อาหารฮาลาลในเชิงพาณิชย์ ตลอดจนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การใช้จ่ายภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ

การส่งเสริมการท่องเที่ยว การรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามหลัก ITM คือ **Investment** : การเข้าถึงแหล่งทุน **Technology** : การใช้เทคโนโลยีในการผลิต และ **Marketing** : การตลาดเชิงรุก

การทำความเข้าใจ ลดความหวาดระแวง สร้างความยุติธรรม เพื่อนำปัดตานีสันติสุขได้นั้น ต้องอาศัยความร่วมมือร่วมใจ ความมุ่งมั่นตั้งใจ ของส่วนราชการ องค์กรความร่วมมือต่างๆ และประชาชนชาวปัดตานีทุกคน ในการร่วมกันขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ “ปัดตานีสันติสุข”

โดยใช้หลักการบริหารราชการ “คนสำราญ งานสำเร็จ หรือ Team Building”

คนสำราญ คือทำงานให้มีความสุข และให้กำลังใจซึ่งกันและกัน ในการทำงาน

งานสำเร็จ คือทำงานเชิงรุก โดยมีตัวชี้วัด ผลงานเป็นที่พึงพอใจ และประทับใจแก่ประชาชน

**เพื่อความผาสุกของประชาชน
และความมั่นคงของประเทศชาติ**



ออกแบบ/พิมพ์ที่

บริษัทโรงพิมพ์ดีชัย จำกัด 1/7 ถ.พัฒนาการคูขวาง ต.ในเมือง อ.เมือง จ.นครศรีธรรมราช 80000
โทร.0-7532-3955,08-5882-8838